

# Plan de trabajo

*Alcaldía de Loja 2023 - 2027*

*Alianza Somos el Cambio*

*Lista 2 - 18*

*Carlos*  
**ESCUDERO** 



# NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA

Alianza "Somos El  
Cambio"

Lista 2-18

Movimiento de Unidad  
Plurinacional Pachakutik,  
Lista 18.

Movimiento Unidad  
Popular, Lista 2.



## DATOS DEL CANDIDATO

NOMBRE: CARLOS LEONEL ESCUDERO SÁNCHEZ

CÉDULA: 1102647458

DIGNIDAD: ALCALDE

*Carlos*  
**ESCUDERO**



# ÍNDICE

1.	ANTECEDENTES.....	4
2.	DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL .....	9
2.1.	DIAGNÓSTICO ECONÓMICO .....	11
2.2.	DIAGNÓSTICO TÉCNICO .....	12
2.3.	ZONAS DE PLANIFICACIÓN.....	13
2.4.	PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES CON MAYOR PONDERACIÓN DE AFECTACIÓN Y RIESGO DEL PDOT 2019-2023 .....	14
2.5.	COMPONENTE BIOFÍSICO .....	15
2.6.	COMPONENTE SOCIOCULTURAL .....	16
2.7.	COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS .....	17
2.8.	COMPONENTE POLÍTICO – INSTITUCIONAL .....	19
2.9.	DIAGNÓSTICO – PERCEPTIVO .....	20
2.10.	DIAGNÓSTICO – CONCLUSIONES .....	29
3.	OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS.....	30
3.1.	OBJETIVO GENERAL .....	31
3.2.	OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	32
4.	PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL.....	34
4.1.	EJES ESTRATÉGICOS .....	35
4.1.1.	CONSTRUCCIÓN DE EJES .....	36
4.1.2.	ARGUMENTACIÓN EJES .....	38
4.2.	PROPUESTAS .....	43
4.3.	MATRIZ DEL PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL .....	72
5.	MECANISMOS PERIÓDICOS Y PÚBLICOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS.....	74
6.	FIRMA DE RESPONSABILIDAD .....	76

# 1. Antecedentes

Por qué y para qué queremos apostar por un cambio en el municipio de Loja.



# 1. Antecedentes



Queridas hermanas lojanas y queridos hermanos lojanos, es un honor para mi y mi familia poder servirles a ustedes desde esta propuesta de plan de trabajo para la candidatura a la alcaldía de nuestro honorable y hermoso cantón.

Este plan de trabajo, no solamente establece una guía para el desarrollo de mi gestión en la alcaldía, si no que establece una visión de una Loja justa, equitativa, comprometida con el cuidado del medio ambiente, el arte y las cultura como la de Eduardo Kingman, que abra su puerta a la educación, la innovación, la tecnología y el desarrollo económico. Una Loja que no tenga que pelear más por servicios básicos de calidad, por espacios deportivos seguros y de calidad para los más jóvenes.

# 1. Antecedentes



Una Loja de Santiagueños, Vilcabambeños, Cisneños, Gualeleños; una Loja de mujeres, hombres y diversidad de géneros; una Loja de personas con capacidades especiales, de mestizos, de saraguros, de afroamericanos, que abraza y acoge a tantos hermanos de todas partes del mundo.

Esa Loja que no solamente merecemos las lojanas y los lojanos, si no que es la que queremos dejar a nuestros nietos y nietas, bisnietos y bisnietas, que se sientan orgullosos del cantón que todos juntos con valor y coraje vamos a construir..

Bienvenidas y bienvenidos a esta nueva etapa de la Loja que amamos, nos merecemos y que construimos!



# 1. Antecedentes

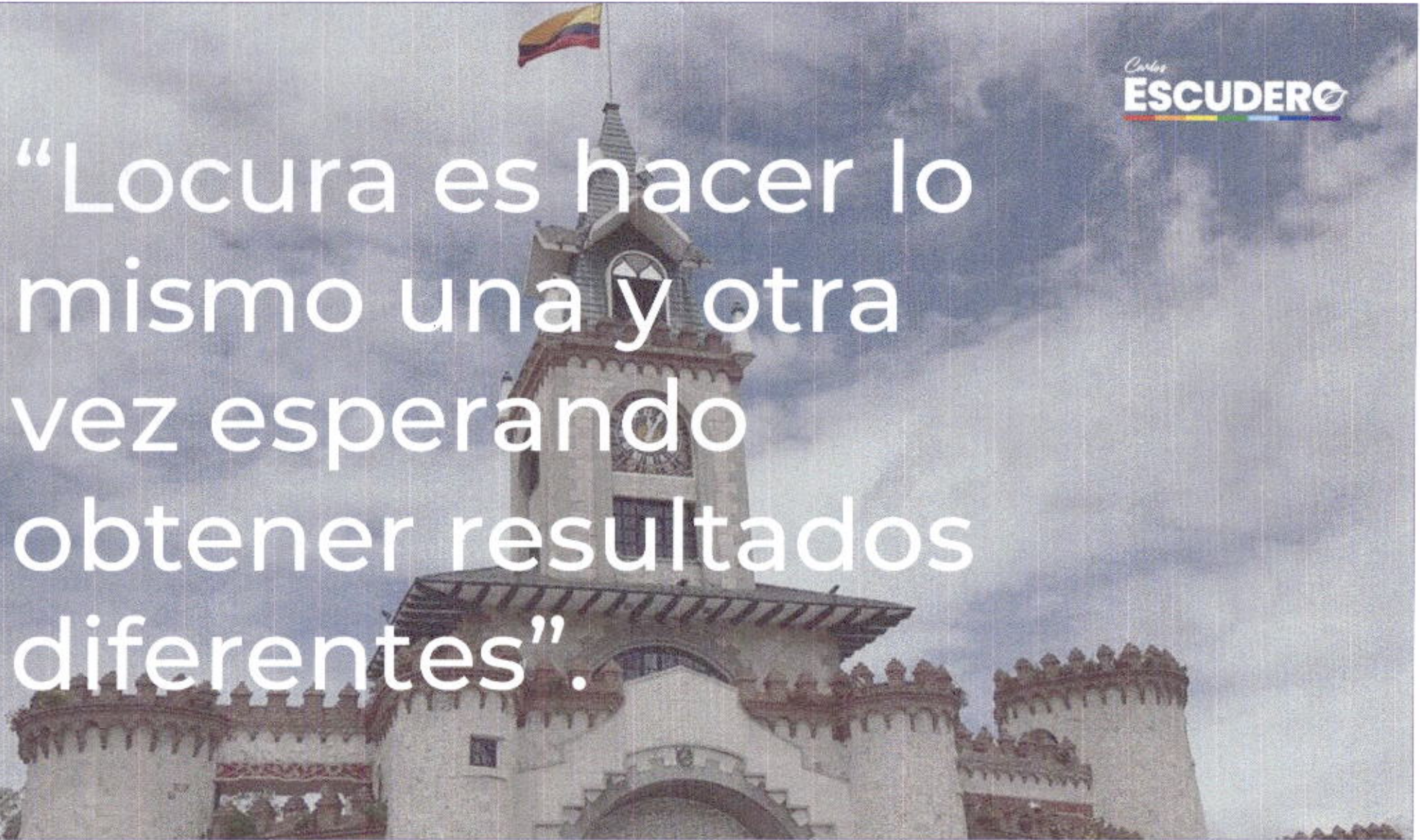


El Art. 97 del Código de la Democracia establece la obligatoriedad de los candidatos de elección popular que deseen postularse para Prefectos, Alcaldes, Concejales y Vocales de Juntas Parroquiales Rurales, presentar junto al formulario de Inscripción su Plan de Trabajo. Razón por la cual, el candidato a la Alcaldía de Loja Dr. Carlos Escudero, auspiciado por la alianza ...., listas 2- 18 de las organizaciones políticas Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18 y el Partido Unidad Popular, Lista 2, presenta el mismo en las siguientes páginas.

De igual manera se señala que las propuestas se fundamentan en las competencias establecidas en el Art.263 de la Constitución de la República del Ecuador y de acuerdo al Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno Nacional.



“Locura es hacer lo mismo una y otra vez esperando obtener resultados diferentes”.





## **2. Diagnóstico de la situación actual**

Proceso en el que se identifican los problemas y las afectaciones por su signos y síntomas

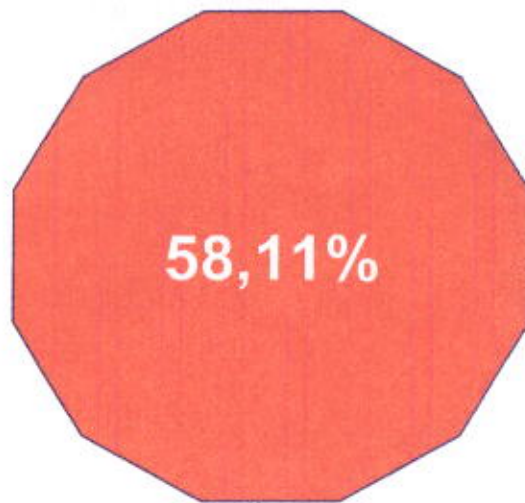
## 2. Diagnóstico de la situación actual



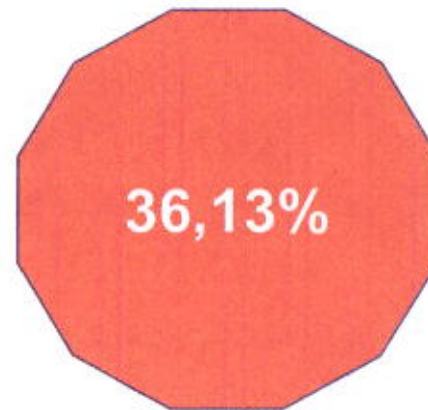
Estamos convencidos de que el cantón necesita una renovación y reestructuración total, que se dará con el apoyo de nuestros equipos técnicos especializados. Sin embargo, es muy relevante para el proceso de gobierno y cuidado de la inversión pública continuar con el desarrollo de los programas en curso del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Loja 2019 - 2023 y plantear las estrategias en base a los artículos 54, 55 y 60 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, COOTAD en todos sus literales, tomando en consideración que dichos artículos no han sido respetados por las administraciones en curso y las precedentes, las necesidades diagnosticadas y recomendadas por los participantes de dicho plan no han sido consideradas ni implementadas en su totalidad.



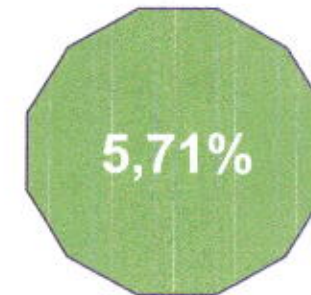
## 2.1. Diagnóstico | Económico



Del presupuesto se  
destina para el pago de  
nómina



Del presupuesto se  
destina a gasto  
corriente



Del presupuesto queda  
disponible para  
inversión

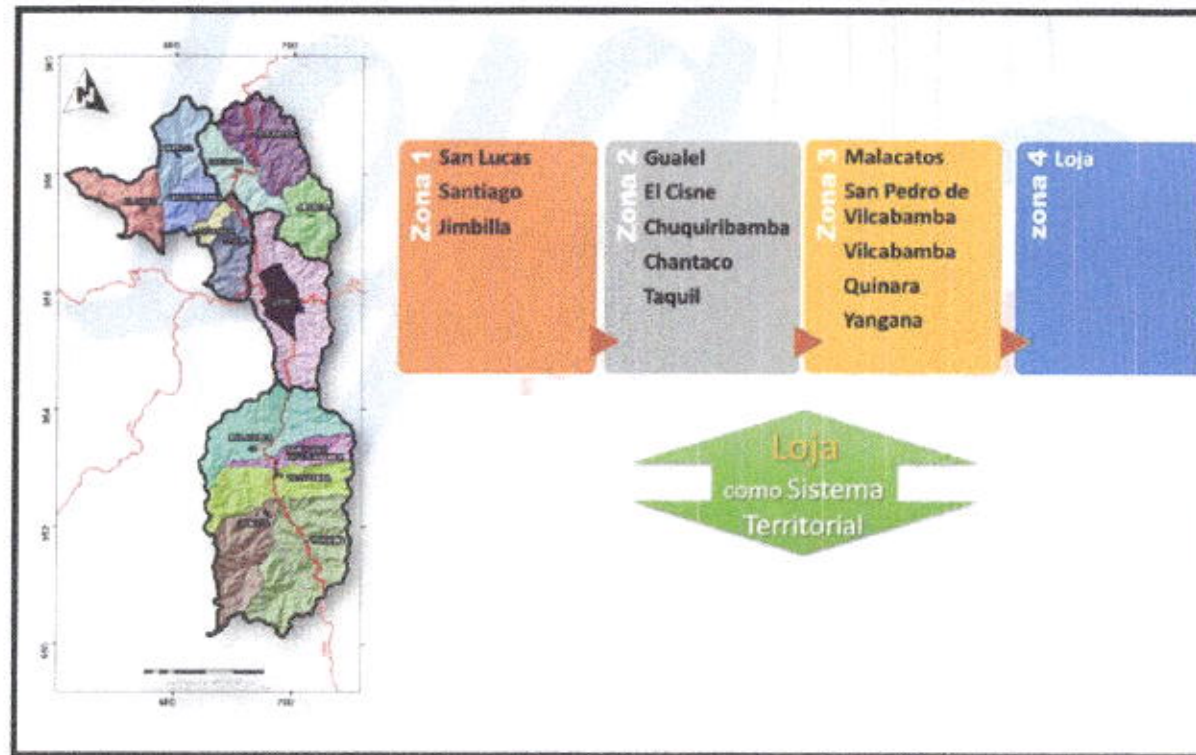
## 2.2. Diagnóstico | Técnico

El cantón Loja se ubica a una altitud de 2100 msnm con una variación entre los 1200 msnm a 3800 msnm, posee un clima Ecuatorial Mesotérmico Semi-Húmedo con una temperatura media de 15 °C, siendo las zonas 1, 2 y 4 las más frías, a diferencia de la zona 3 que posee un clima cálido; la precipitación anual es de 900 mm con una variación entre los 2000 mm (El Cisne) y los 500 mm (Taquil), la época de precipitación inicia en el mes de septiembre y se extiende hasta el mes de mayo.

El cantón está sub-dividido en 4 zonas de planificación que configuran el sistema territorial cantonal de Loja, en base a las cuales se realiza el análisis y la propuesta, considerando sus problemáticas y potencialidades que caracterizan a cada una de las zonas de estudio.



## 2.3. Zonas de planificación



## **2.4. Problemas y potencialidades con mayor ponderación de afectación y riesgo del PDOT 2019 - 2023**



## 2.5. Componente Biofísico

Tema clave	Problema/Potencialidad	Línea Base	Variables independientes				Variables dependientes				Total Ponderación	
			Magnitud/ gravedad (0,5)	Evolución (0,2)	Urgencia de intervención (0,3)	Resultado ponderado	Económica (0,4)	Social (0,4)	Espacial (0,2)	Resultado ponderado	Valor Total	Jerarquía
Concesiones Mineras	Falta de normativas para una buena práctica minera, que no afecte a la población.	Existen 3 muertes causadas por una extracción no metodológica, ni información necesaria a la comunidad, además de zonas explotadas no restablecidas.	3	1	4	5	3	3	1	4.6	4.88	Alta
	Incendios	Existen 307 eventos registrados desde el 2013 al 2018 y 77 eventos en el año 2019, tomando en cuenta uno de mayor proporción en la parroquia de Vícabamba que afectó 7.000 Has., incluyendo el cantón Quilanga.	5	5	5	5	5	5	3	4.6	4.88	Alta
Amenazas de deslizamientos	Movimientos en masa	Desde el año 2013 al año 2019 han existido 211 eventos, distribuidos en todo el cantón de Loja, teniendo una mayor afectación en la ciudad de Loja y la parroquia Malacatos, tomando en cuenta que la amenaza de deslizamientos según los mapas analizados nos da una categoría de muy alta del 8,72% y alta de 10,32%.	5	5	5	5	4	4	1	4.2	4.76	Alta

## 2.6. Componente Sociocultural

Tema clave	Problema/Potencialidad	Línea Base	Variables independientes				Variables dependientes				Total Ponderación	
			Magnitud/ gravedad (0,5)	Evolución (0,2)	Urgencia de intervención (0,3)	Result ado ponder ado	Económica (0,4)	Social (0,4)	Espacial (0,2)	Result ado ponder ado	Valor Total	Jerarquía
POBLACIÓN	Decrecimiento de la población rural y aumento de la población urbana	Población Rural con respecto a la población total a decrecido desde 1990 al 2010 en 7,49% 1990: 23,43% 2001:18,74% 2010: 15,94%	5	5	5	5	5	5	4	4,8	4,94	Alta
POBREZA	Elevados índices de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas	NBI se encuentra sobre el 90% y en las zonas 1 y 2, en la zona 3 entre el 59% al 86%, y en la zona 4 se encuentra por debajo del 50% (43,59%).	5	4	5	4,8	5	5	3	4,6	4,74	Alta
POBLACIÓN	Tasas de crecimiento negativas en las parroquias rurales como: Jimbilla, Santiago, Chantaco, Chuquiribamba y Gualiel	Tasas de crecimiento: Jimbilla (-1,6%) Chantaco (-1,11%) Chuquiribamba (-0,70%) Gualiel (-0,99%) Santiago (-1,40%).	5	5	3	4,4	5	5	3	4,6	4,46	Alta



# 2.7. Componente Asentamientos Humanos

Tema clave	Problema/Potencialidad	Linea Base	Variables independientes				Variables dependientes				Total Ponderación	
			Magnitud/ gravedad (0,5)	Evolución (0,2)	Urgencia de intervención (0,3)	Result ado ponder ado	Económica (0,4)	Social (0,4)	Espacial (0,2)	Result ado ponder ado	Valor Total	Jerarquía
Servicios básicos	Baja cobertura de servicios básicos en el área rural: agua potable, alcantarillado, recolección de basura.	Cobertura: Zona 1 (12,29%) Zona 2 (17,52%), Zona 3 (53,81%)	5	3	5	4.6	4	5	4	4.4	4.54	Alta
	Riesgos a movimientos en masa en la vialidad rural	Existen 712,33 km de vías con riesgo a movimiento en masa, especialmente en la Zona 1 (Jimbila, Santiago), Zona 2 (Taquil, Chantaco, Chuquiribamba, Gualiel, El Cisne); y Zona 3 (Malacatos, Quinara, Yangana)	5	5	5	5	4	3	3	3.4	4.52	Alta
	Deficiente Tecnología aplicada en el tratamiento de aguas residuales en el área rural.	Existen 12 micro plantas de tratamiento de aguas residuales a nivel cantonal, las cuales aplican tecnología primaria (desarenador, fosa séptica, filtro biológico) y solo una aplica tecnología secundaria (tanque imhoff y bandeja para secado de lodos), teniendo una cobertura promedio de viviendas con conexión a nivel rural del 50%.	5	4	5	4.8	3	5	2	3.6	4.44	Alta
	Gestión ineficiente de desechos orgánicos e inorgánicos.	Contaminación de lixiviados generados del relleno sanitario. Cierre técnico de celdas. No se aprovecha el 100% de los residuos que ingresan a la Planta. No se realiza una adecuada clasificación de la basura en el relleno sanitario. Contaminación por la quema del metano. El centro integral de residuos sólidos ha cumplido su vida útil.	5	4	5	4.8	4	3	2	3.2	4.32	Alta

# 2.7. Componente Asentamientos Humanos

Tema clave	Problema/Potencialidad	Línea Base	Variables independientes				Variables dependientes				Total Ponderación	
			Magnitud/ gravedad (0,5)	Evolución (0,2)	Urgencia de intervención (0,3)	Result ado ponder ado	Económica (0,4)	Social (0,4)	Espacial (0,2)	Result ado ponder ado	Valor Total	Jerarquía
Accesibilidad y conectividad	Infraestructura vial secundaria y terciaria en mal estado.	La Capa de Rodadura que prevalece es la de Tierra con 33,41% predominante en la Zona 1 (parroquia Jimbilla). Santiago. La capa de rodadura de Lastre presenta el 30% y la capa de rodadura Pavimentada con 17,37%.	4	4	4	4	5	5	4	4,8	4,24	Alta
Centros Poblados	Asentamientos humanos de baja densidad asentados de forma dispersa en el territorio rural	Existen 196 asentamientos humanos de baja densidad a nivel cantonal, cuyo crecimiento ha sido desordenado, disminuyendo suelo productivo y dificultando la dotación de servicios básicos.	5	4	4	4,5	4	3	4	3,6	4,23	Alta
	Asentamientos humanos ubicados en zonas de riesgo, por movimientos en masa	Existen 31 centros poblados que presentan riesgo a deslizamientos /Movimientos en masa Muy Alto con 9,78 % y Alto con 7,15 %, esto principalmente en Zona 4 (ciudad de Loja) Zona 3 (Malacatos) Zona 1 (Jimbilla) Zona 2 (Chantaco).	5	4	3	4,2	4	4	3	3,8	4,08	Alta
	Fugas y pérdidas de agua en el sistema de distribución de agua potable a nivel cantonal	Actualmente se pierde el 38% de agua por fugas y pérdida en el sistema de distribución de agua potable.	5	3	4	4,3	4	3	3	3,4	4,03	Alta



## 2.8. Componente Político-institucional

Tema clave	Problema/Potencialidad	Línea Base	Variables independientes				Variables dependientes				Total Ponderación	
			Magnitud/ gravedad (0,5)	Evolución (0,2)	Urgencia de intervención (0,3)	Result ado ponder ado	Económica (0,4)	Social (0,4)	Espacial (0,2)	Result ado ponder ado	Valor Total	Jerarquía
Eficiencia en Recursos propios	falta en la eficiencia en la gestión de recursos propios frente a ingresos totales	El 40,0% de los ingresos totales constituyen ingresos propios del municipio	4	4	4	4	5	5	5	5	4.3	Alta
bajo % del presupuesto participativo en parroquias rurales	Inconformidad de parroquias rurales frente a la distribución del presupuesto destinado a las parroquias rurales	El 27% del presupuesto participativo se asigna para parroquias rurales	4	4	4	4	5	5	5	5	4.3	Alta

## 2.9. Diagnóstico | Perceptivo

Una vez analizado la urgencia técnica de alcaldía nos enfocamos en buscar que opina y cuales son las necesidades de la gente en el territorio:



**Radio Bakana 100.5 FM**

September 10 at 4:21 PM · 🌐

**#Atención** || Un nuevo siniestro de tránsito entre un vehículo y una motocicleta, se registró la noche del 09 de septiembre de 2022 a las 20h35 aproximadamente, en la Av. Isidro Ayora y Asunción sector norte de la ciudad.

Lamentablemente el conductor de la motocicleta de nombres Darwin M. de 32 años perdió la vida; el conductor del vehículo abandonó el lugar.

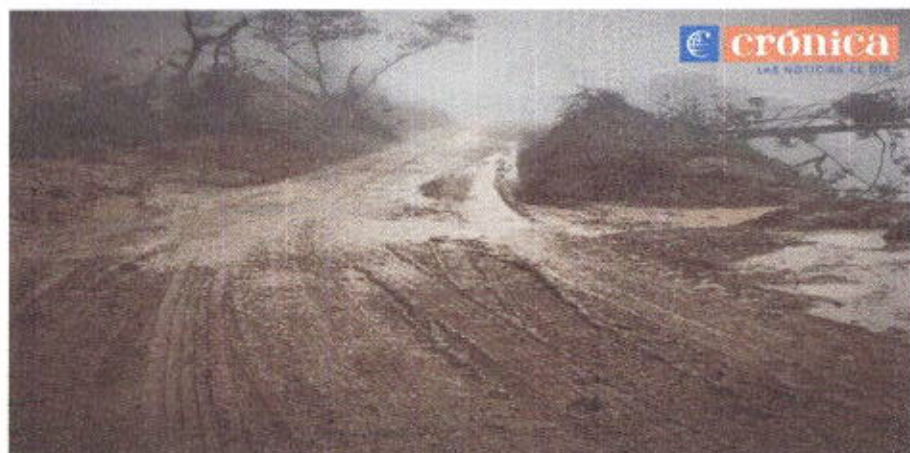
Extraoficialmente se conoce que el vehículo habría sido el causante de este accidente.





## 2.9. Diagnóstico | Perceptivo

Carlos  
**ESCUADERO**



La vía que conecta a la parroquia Gualiel del cantón Loja, por la temporada invernal, sufre deslizamientos y algunas veces sus pobladores se han quedado incomunicados.



## 2.9. Diagnóstico | Perceptivo



Reto del próximo Alcalde es hacer obras con \$4 millones

*La situación financiera del Municipio de Loja es crítica, hay pagos pendientes que cumplir. La mayoría del presupuesto va al gasto corriente.*

Con cerca de \$74 millones cuenta el Municipio de Loja como presupuesto en este 2022, una cifra similar se destinará para el 2023, **ya que es un presupuesto prorrogado al ser año electoral**, de esta cantidad, solo \$4 millones se destinan para obras, el resto se utiliza para gasto corriente y burocracia.



## 2.9. Diagnóstico | Perceptivo

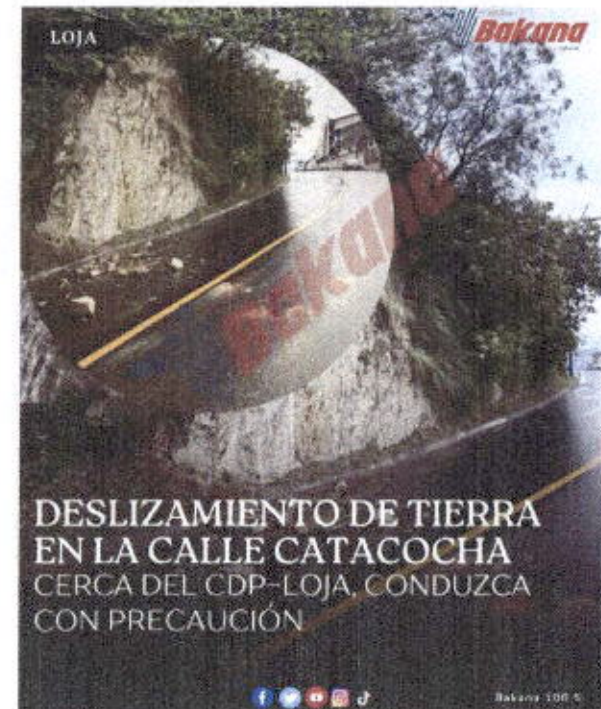
Carlos  
**ESCUDERO**



**Radio Bakana 100.5 FM**

September 5 at 12:41 PM · 🌐

#Loja || Tome precaución al transitar por la calle Catacocha cerca del Centro de Privación de Libertad de Loja; a esta hora se registra deslizamiento de tierra. Se pide al [Municipio de Loja](#) limpieza de calzada y colocación de cintas de precaución. 🙏🙏



## 2.9. Diagnóstico | Perceptivo



### Un Municipio sin recursos

El reto es grande para el nuevo alcalde, según Alvarado, porque no hay recursos en la municipalidad, pero ese debe hacer frente a esos tres problemas **mediante gestión, coordinación y ayuda de otros estamentos del Estado**. “La falta de agua potable no es un tema nuevo y en el 2019 ya se habló de los problemas, pero no ha habido solución, sino que únicamente acuden a arreglar cuando hay daños o roturas de las tuberías. El plan maestro debe ser reconstruido, al igual que las calles pavimentadas y la edificación del alcantarillado”, destacó.



## 2.9. Diagnóstico | Perceptivo



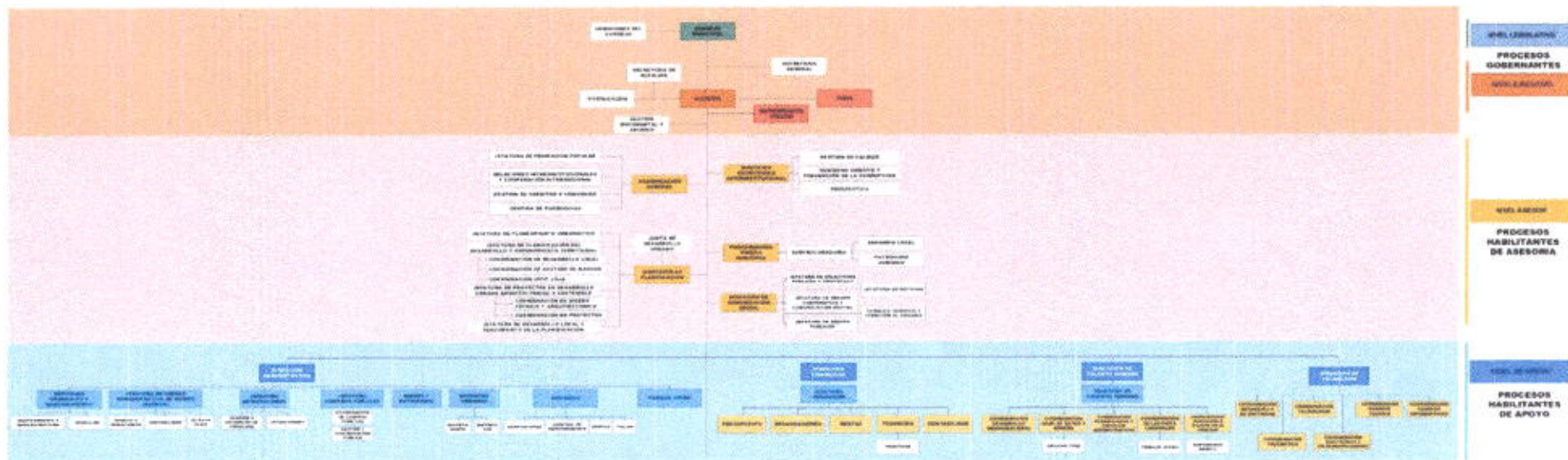
Lo que nos demuestra el total abandono de la administración en todos los aspectos de la vida de los ciudadanos y las ciudadanas, y una desconexión total de las autoridades con sus electores.

Además los ciudadanos perciben a la administración como abusiva, enemiga del desarrollo, lenta y corrupta a tal punto de generar desconfianza y emociones negativas sobre el posicionamiento de la municipalidad. Esta estructura municipal grande, lenta y poco eficiente debe ser modificada y modernizada poniendo al ciudadano en el centro, creando una nueva estructura enfocada en la planificación y eficiencia administrativa.

# 2.9. Diagnóstico | Perceptivo

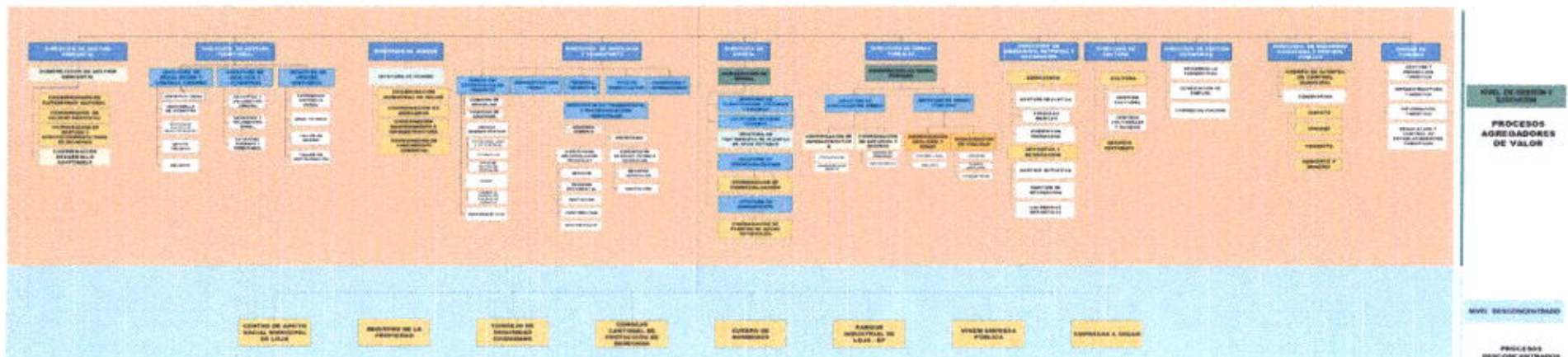


**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE LOJA**





# 2.9. Diagnóstico | Perceptivo



## 2.9. Diagnóstico | Perceptivo



Es muy importante la cercanía de la autoridad y la capacidad de despliegue de su presencia en el territorio, por lo tanto es importante analizar el procedimiento de ordenamiento y planificación territorial y la representación política de la autoridad en el territorio.



## 2.10. Diagnóstico | Conclusiones



Nos encontramos frente a un cantón descuidado, olvidado e ignorado que se siente en indefensión. Estamos frente a un colapso de la estructura administrativa que se mueve lento y que no ha logrado renovarse y adaptarse a las necesidades de un nuevo gobierno y de un nuevo cantón que necesita decisión política y capacidad técnica para lograr re-encaminarse a ser una ciudad señorial y próspera, rica en cultura y gastronomía, que siempre ha sido nuestra ciudad. Un reto difícil y largo pero alcanzable de la mano de todos los ciudadanos y ciudadanas.

### **3.Objetivos generales y específicos**

Jerarquización de los objetivos y de los alcances que se propone para lograr la nueva alcaldía



## 3.1. Objetivo general



Garantizar el cumplimiento de los derechos de la ciudadanía a una vida digna, segura, con acceso a servicios básicos de calidad, desarrollo social y económico; defendiendo los intereses de las ciudadanas y ciudadanos del cantón.

## 3.2. Objetivos específicos

- Renovar, modernizar y optimizar la administración municipal del cantón, el acceso a trámites y servicios municipales, y la participación ciudadana con la inclusión de herramientas tecnológicas y metodológicas para el mejor aprovechamiento de los recursos públicos y la accesibilidad de los mismos a las lojanas y los lojanos.
- Diseñar, desarrollar e implementar planes y programas de mejoramiento de la infraestructura vial, de agua potable, saneamiento e higiene que mejoren la vida de la población a largo plazo.
- Cuidar y rehabilitar fuentes de agua, ríos, lagunas y páramos del cantón con el fin de precautelar el ecosistema, la biodiversidad y la calidad del agua. Además de generar política pública con el fin de regular los procesos extractivos mineros y la tributación de los mismos.



## 3.2. Objetivos específicos

- Crear e implementar el Plan de Desarrollo productivo, turístico y de emprendimiento del cantón, para integrar y coordinar, proyectos, programas, recursos y actores del ecosistema productivo, así como, brindar soporte, capacitación, acompañamiento y asesoría a personas naturales, asociaciones y personas jurídicas que busquen invertir, emprender o expandir su actividad económica en nuestro cantón y sus parroquias.
- Mejorar la seguridad en el cantón y reformar el CCSC Loja con el fin de que sea una entidad de planificación, coordinación y operación del sistema de seguridad de la ciudad, dentro del marco de las competencias del COOTAD.

## **4. Plan de trabajo plurianual**

Una breve planificación de nuestras prioridades y objetivos para la administración.



## **4.1. Ejes estratégicos**

Áreas estratégicas de trabajo en las cuales se enfocará la propuesta técnica para la alcaldía



# 4.1.1. Construcción de ejes

En base al diagnóstico realizado y nuestra visión de ciudad, establecemos los lineamientos generales sobre los cuales vamos a construir nuestras propuestas y plan de gobierno. Dicho ejes no solo están alineados, regidos y no se contraponen a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, si no que asumen a dichos objetivos como transversales y mandatorios.





*¡Caramba,*  
**LOJA**  
**TIENE QUE**  
**CAMBIAR!**



OPTIMIZACIÓN ADMINISTRATIVA  
Y ATENCIÓN AL CIUDADANO



SOSTENIBILIDAD CON  
ENFOQUE EN DERECHOS



INFRAESTRUCTURA  
PARA EL BUEN VIVIR

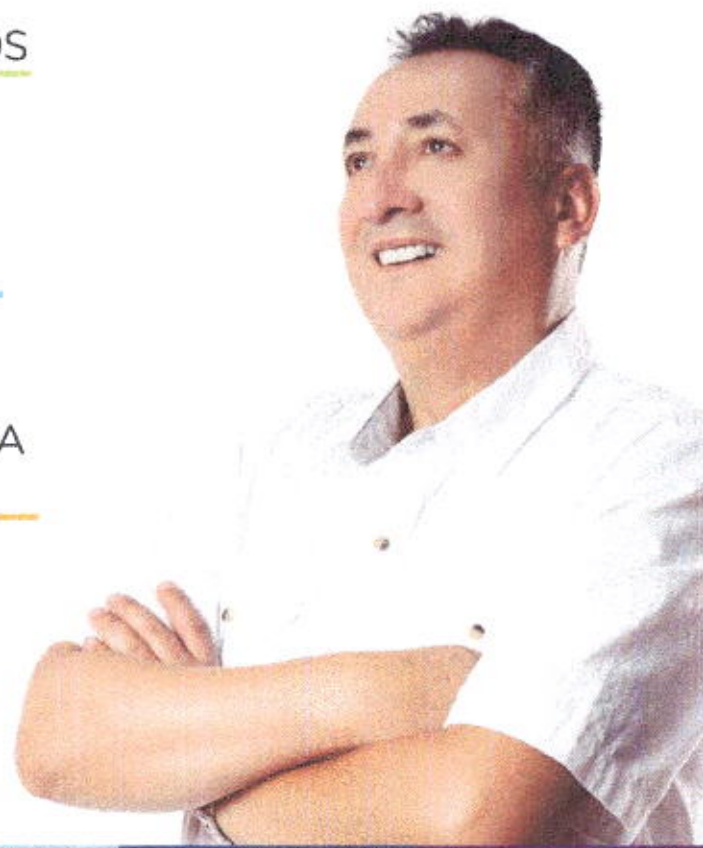


SEGURIDAD PREVENTIVA  
Y TECNOLÓGICA



INNOVACIÓN, REMEDIACIÓN Y  
PRESERVACIÓN AMBIENTAL

*Carlos*  
**ESCUDERO**



## 4.1.2. Argumentación ejes



El eje principal de nuestra campaña y el pilar del éxito de la administración. Durante los próximos 4 años seremos parte de la reingeniería integral del gobierno municipal. Desde su espacio físico, la forma de trabajo de los funcionarios, la forma de planificación y, por sobre todo, la forma en que la administración se relaciona y atiende a los ciudadanos. Este eje busca conseguir un administración:

- Innovadora y eficiente.
- Cercana y transparente.
- Sencilla y confiable.
- Comprometida con la reducción de la huella de carbono.
- Inteligente y adaptable.
- Con funcionarios comprometidos
- Ciudadanos satisfechos e involucrados.



## 4.1.2. Argumentación ejes



El eje principal de nuestra campaña y el pilar del éxito de la administración. Durante los próximos 4 años seremos parte de la reingeniería integral del gobierno municipal. Desde su espacio físico, la forma de trabajo de los funcionarios, la forma de planificación y, por sobre todo, la forma en que la administración se relaciona y atiende a los ciudadanos. Este eje busca conseguir un administración:

- Innovadora y eficiente.
- Cercana y transparente.
- Sencilla y confiable.
- Comprometida con la reducción de la huella de carbono.
- Inteligente y adaptable.
- Con funcionarios comprometidos
- Ciudadanos satisfechos e involucrados.

## 4.1.2. Argumentación ejes



SOSTENIBILIDAD CON  
ENFOQUE EN DERECHOS

Desde mi visión el desarrollo económico tiene un solo objetivo, permitir a las administraciones garantizar el acceso a los derechos y servicios básicos DE CALIDAD. Para esto enfocamos nuestros esfuerzos en generar un ecosistema formidable para la creación de inversión y generación de recursos permanentes provenientes del turismo, la agricultura y la innovación tecnológica. Dichos recursos se designarán en la implementación de un fondo de inversión para el desarrollo, un fondo de respuestas a emergencias y el fondo cantonal de emprendimiento.

Así mismo, al iniciar nuestro mandato presentaremos al pleno del consejo cantonal una ordenanza transitoria que ordene a esta y otras administraciones a realizar mensualmente un inversión mínima hasta alcanzar el 20% del presupuesto en los próximos 6 años, así garantizamos que nuestro cantón se mantenga siempre a la vanguardia cultural, ambiental y social.



## 4.1.2. Argumentación ejes



### INFRAESTRUCTURA PARA EL BUEN VIVIR

Vamos a tratar el problema desde la raíz. Desde la política pública nos obligaremos a atender y priorizar las necesidades de desarrollo y mantenimiento de la infraestructura en base al impacto social de las mismas. Así mismo, por medio de política pública nos obligaremos a rehabilitar, mantener y utilizar todos los recursos propiedad de la alcaldía que optimice el gasto.

Adicionalmente, durante estos 4 años se habilitará el "Plan cantonal de mantenimiento, prevención y cuidado de la inversión pública" mismo que creará un departamento de gestión, asignación presupuestaria, asignación operativa y plataforma informática de atención ciudadana.

## 4.1.2. Argumentación ejes



### SEGURIDAD PREVENTIVA Y TECNOLÓGICA

Si el estado no sabe como, nosotros descubriremos EL CÓMO. Empezando por la reestructuración del Consejo Cantonal de Seguridad y de sus atribuciones, la reestructuración de la policía municipal y la inversión en herramientas tecnológicas de seguridad, asumimos la batuta de la gestión de seguridad de la mano con las autoridades nacionales y dentro de nuestras competencias.

Las lojanas y lo lojanos se merecen vivir en paz, por eso desde la administración municipal afrontamos el problema y asumimos un compromiso frente a la ciudadanía sin excusas y desde la comprensión de la seguridad como síntoma de problema social, por eso como parte de nuestro plan integral de seguridad integraremos el deporte, la cultura y la toma del espacio público ordenadamente.



## 4.1.2. Argumentación ejes



### INNOVACION, REMEDIACION Y PRESERVACIÓN AMBIENTAL

¿Cientos de fuentes de agua, miles de tipos de fauna y flora, nuestro cabildo nunca protegió? Esto se acabó. Loja se transformará en un ejemplo de que la responsabilidad con el medio ambiente puede ser un negocio rentable.

Nuestra política pública y visión de administración tiene como eje transversal la preservación del medio ambiente, principalmente desde la reducción de la huella de carbono, lo que nos compromete con los ODS y la agenda 2030. Pero esta política no es conservacionista si no, completamente propositiva y enfocada en que el trabajo de remediación y cuidado signifique un impacto positivo en el presupuesto y en la calidad de vida de los ciudadanos.

## **4.2. Propuestas**

Soluciones técnicas,  
innovadoras y eficientes  
a las necesidades de las  
lojanas y los lojanos.



## 4.2. Propuestas



### OPTIMIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y ATENCIÓN AL CIUDADANO

De la burocracia a la Confianza Pública: Promover el cambio cultural organizacional de la administración burocrática tradicional. Implementación de un modelo de gestión institucional, basado en acciones planificadas, sistematización de los procesos e indicadores de desempeño.

- Proyecto de fortalecimiento y ampliación de la capacidad financiera (predios)
- Plan de reducción de costos operativos y priorizar la inversión.
- Implementar la automatización de servicios de calidad (era informática)

## 4.2. Propuestas



### OPTIMIZACION ADMINISTRATIVA Y ATENCIÓN AL CIUDADANO

- Plan de Ordenamiento Territorial Cantonal
  - Zonificación o distritos en la ciudad y cantón
  - Proyecto de asignación de usos y formas de ocupación del suelo (uso residencial, industrial, patrimonial, recursos naturales, agrícola, comercial y servicios)
  - Proyecto de plan regulador de la zona norte y suroeste de la ciudad
  - Definición de la Delimitación Urbana de las Parroquias Rurales



## 4.2. Propuestas



### OPTIMIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y ATENCIÓN AL CIUDADANO

- Gestión eficiente de los servicios
  - Plan de sostenibilidad de la empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado
  - Fortalecimiento de la Unidad de Tránsito, Transporte y Seguridad Vial
  - Remodelación del Centro Comercial Municipal, para implementar los Centros de Formación Empresarial

## 4.2. Propuestas



### OPTIMIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y ATENCIÓN AL CIUDADANO

- Participación ciudadana
  - Articulación de los planes de desarrollo de las instituciones públicas y privadas a la Agenda Municipal
  - Institucionalizar la participación en los planes plurianuales y planes operativos a los comités barriales y parroquiales urbanos y juntas parroquiales rurales
  - Proyecto “Vigilantes de la Ciudad y Parroquias” conformada por estudiantes de colegios para controlar la aplicación de las normativas del GAD
  - Plan de preparación de jóvenes con perfiles de líderes para que difundan el plan de desarrollo, lineamientos estratégicos y el nuevo modelo de gestión



## 4.2. Propuestas



### OPTIMIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y ATENCIÓN AL CIUDADANO

Si queremos generar un cambio estructural y permanente, es vital que realicemos una reestructuración del modelo de gestión del GAD desde una mirada de cantón moderno, justo, inclusivo y equitativo. Para esto nos apalancamos en los modelos de gestión ÁGILES, poniendo a las y los ciudadanos en el centro y ubicando al cantón en liderazgo de la innovación, planificación y eficiencia a nivel nacional. Parte del primer paso de este plan es la reestructuración del orgánico funcional municipal bajo la siguiente estructura:

[VER ORGÁNICO FUNCIONAL MUNICIPAL](#)

## 4.2. Propuestas



### OPTIMIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y ATENCIÓN AL CIUDADANO

Con esta estructura, pretendemos tecnificar, transparentar y optimizar la administración municipal lo que nos permitirá disponer de mayores recursos disponibles para inversión. Así mismo se crean nuevas dependencias adaptadas a las necesidades de la industria 4.0 y humano digital. Así mismo distribuimos el "peso" burocrático sobre lo técnico y no sobre lo operativo. Con esta reestructura los ciudadanos se beneficiaran de:

- Trámites rápidos, digitales y 0 papeles.
- Más y mejor obra pública.
- Atención a sus necesidades más básicas de forma técnica.
- Promoción turística, de emprendimiento y desarrollo productivo.



## 4.2. Propuestas



Debemos eliminar de nuestra mente aquello que dijo un ex gobernador de Loja, que Loja no representa nada para el Ecuador. Por el contrario, somos un pueblo trabajador, creativo, emprendedor, productivo que los gobiernos han menospreciado durante años. Pero que el gobierno menosprecie a Loja no nos hace menos, nos reta a ser cada día mejores y demostrar que somos capaces de alcanzar altos niveles de desarrollo y productividad. Esto sólo lo lograremos si trabajamos juntos con una visión integral del desarrollo con trabajo, inversión, capacidad, respeto y solidaridad; por eso proponemos el:

### **Plan Integral de reactivación productiva del cantón Loja**

## 4.2. Propuestas



Tenemos un parque industrial que ha logrado cumplir con las expectativas de Loja tanto en la producción como en la generación de empleo. Hay que repensar este programa, hay que unirse con empresarios de Loja y el Ecuador para entender las necesidades de desarrollo y la voluntad de empresas grandes de asentarse en Loja para generar producción, desarrollo y, sobre todo, empleo para los lojanos.

Otro de los puntos débil en el fomento productivo es la Feria de Loja, necesitamos hacer una reingeniería total, devolverle su carácter comercial especial, mesas de negocios, franquicias, productos de bajo costo para las familias, ideas innovadoras, alternativas productivas en todas las áreas desde la ganadería hasta los productos artesanales: mucha creatividad, muchos negocios, muchas ideas de emprendimientos.



## 4.2. Propuestas



La necesidad de que el municipio de Loja apoye el desarrollo del cantón con asistencia técnica, asesoramiento productivo, ruedas de negocios y enlace de los productores de Loja con grandes empresas nacionales e internacionales para mejorar la producción, el comercio y la exportación de productos y servicios de Loja serán las responsabilidades de la primera empresa pública de fomento productivo de Loja.

Los proyectos símbolos de esta estrategia son:

- Reingeniería del modelo de Feria de Loja para que se fomente el comercio
- Redefinición del modelo de gestión del parque industrial para la generación de industria y la creación de empleo
- Creación del Programa de Fomento Productivo y Emprendimiento de Loja

## 4.2. Propuestas



### ACTIVACIÓN ECONÓMICA

- Creación de una zona especial de desarrollo económico de almacenamiento y comercio "Comercio minorista de la Ciudad "Mercado del Pequeño Productor".
- Construcción de facilidades artesanales
- Construcción del mercado Gran Colombia
- Fortalecimiento del comercio nocturno de la ciudad
- Creación de Centros de Acopios en parroquias como abastecedores del Agro centro de la ciudad de Loja.



## 4.2. Propuestas



### SISTEMAS DE APOYO PRODUCTIVO

- Creación del Centro de Formación de Emprendedores (Promoción de inversiones y exportaciones, Articulación del sistema de micro finanzas y Centro de transferencia de tecnologías).
- Proyecto de capacitación y transferencia de tecnología para mejorar las capacidades en la producción agrícola, pesquera, pecuaria, artesanal y turística
- Proyecto de Capacitación, formación profesional y atención al cliente para: informales, comerciantes de mercados, taxistas, tricicleros
- Construcción e implementación de agendas digitales, procesos de innovación social, modelos de negocios de los servicios de ciudades inteligentes y estrategias de consolidaciones de ciudades inteligentes
- Proyecto de Prácticas agropecuarias en centros educativos (Huertos, lombricultura)

## 4.2. Propuestas



### TURISMO

- Proyecto de promoción del Cantón Loja como destino turístico seguro y de calidad a nivel nacional e internacional
- Construcción del proyecto Pucará (comedores, camineras, ciclo vías, áreas para venta, laguna artificial, etc.).
- Construcción del parque lineal de Loja como parte del proyecto turístico
- Ferias de Gastronomía Urbano - Rural
- Proyecto de infraestructura y desarrollo turístico rural
- Rehabilitación de infraestructura patrimonial de la Ciudad
- Promoción internacional de las tradiciones orales del cantón
- Fortalecimiento y ampliación geográfica del concurso de años viejos
- fortalecimiento de tecnologías para la promoción, difusión y comercialización de los recursos turísticos del cantón Loja
- Convenios con las universidades para proyectos turísticos innovadores



## 4.2. Propuestas



### EDUCACIÓN

- Mejoramiento de la infraestructura educativa inicial y básica y secundaria
- Proyecto para una población libre de analfabetismo
- Proyecto de educación de responsabilidad social para la ciudadanía.
- Biblioteca municipal digital

### DEPORTE Y RECREACIÓN

- Creación de las Escuelas Deportivas (Formación integral de niños, adolescentes y jóvenes)
- Proyectos para incrementar la actividad física en la población, especialmente en los niños, niñas y jóvenes: Organización semanal de bici-paseo

## 4.2. Propuestas



### CULTURA

- Construcción del Centro Cultural de Loja: Teatro, Zonas de Exposiciones
- Fortalecimiento de la Orquesta Sinfónica Municipal y Festival anual de orquestas
- Creación de las escuelas de Arte y Cultura (Música y Danza)
- Organización de encuentros culturales en las fiestas patronales de la ciudad y parroquias
- Construcción de un plan orientado a reafirmar la identidad cultural: Proyecto de difusión interna y externa de la cultura Lojana
- Promoción y Fomento de artes culinarias Lojanas
- Fortalecimiento y revalorización del Festival Internacional de las Artes Vivas
- Fortalecimiento de las Celebraciones Culturales.



## 4.2. Propuestas



### SALUD PREVENTIVA

- Impulso al proyecto de equipamiento del hospital Municipal que sea de especialidades
- Campaña de concienciación y capacitación a la población para una adecuada nutrición: Control permanente de los productos que se expenden en los Mercados
- Campañas de atención de salud infantil, adolescentes y jóvenes y grupos vulnerables
- Plan de eliminación de camales clandestinos.
- Plan de control de ruido

## 4.2. Propuestas



INFRAESTRUCTURA  
PARA EL BUEN VIVIR

### **Sistema Integrado de transporte Estudiantil de Loja SITEL**

Nuestros hijos, los hijos de Loja, son víctimas de depredadores sexuales, de asaltantes, de micro traficantes, de acosadores y otro tipo de delincuentes que ven en el transporte público un espacio ideal para asaltar a nuestros adolescentes que tienen la necesidad de tomar el bus para asistir a clases o para el regreso a sus casas. Por otro lado, la subida constante de los precios del transporte que, en muchos casos, no respetan la tarifa estudiantil, el abuso de algunos conductores o controladores de buses generan una condición de riesgo permanente para los niños, niñas y adolescentes del cantón y un costo alto para las familias.



## 4.2. Propuestas



### INFRAESTRUCTURA PARA EL BUEN VIVIR

Estos problemas se solucionarán con un sistema de transporte público municipal que sirva a nuestros hijos con calidez, respeto y seguridad a bajo costo, oportuno y eficaz. El sistema de transporte estudiantil para Loja será un ícono del desarrollo y garantizará la seguridad de las generaciones que construirán el nuevo Loja.

El proyecto incluye:

- Destinado al transporte exclusivo de estudiantes secundarios y universitarios con recorridos basados en estudios técnicos de necesidades
- Transporte seguro libre de acoso sexual, delincuencia, con dignidad y respeto.
- Entrega de tarjetas electrónicas recargables para el uso exclusivo de estudiantes a mitad del costo del pasaje normal
- Seguridad para los estudiantes y ahorro para las familias

## 4.2. Propuestas



### INFRAESTRUCTURA PARA EL BUEN VIVIR

#### AGUA POTABLE

- Dotación permanente al 95% de la población del servicio de agua potable para la zona urbana y rural
- Mejoramiento de la planta de tratamiento para la ciudad de Loja

#### ALCANTARILLADO

- Ampliación al 95% de los servicios de alcantarillado Sanitario y Pluvial urbano
- Dotación de infraestructura sanitaria para las parroquias rurales.
- Gestión Integral de Residuos sólidos en el cantón: Separación de desechos, Reciclaje, Relleno Sanitario.



## 4.2. Propuestas



### INFRAESTRUCTURA PARA EL BUEN VIVIR

#### PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD

- Realizar un plan de movilidad integrado al Plan de ordenamiento territorial y Desarrollo Cantonal (Determinación de circuitos de transporte urbano, cantonales e interprovinciales)
- Construcción de edificios municipales, para parqueo tarifado en el casco central y regulación de espacios
- Regeneración y ampliación de aceras y espacios públicos para el peatón
- Recuperación del Espacio Público y espacios peatonales
- Circuito de Ciclovías
- Plan integral de mantenimiento, reparación y ampliación de vías del cantón urbano y rural
- Implementación del anillo vial
- Proyecto de habitabilidad para la consolidación del área urbana (zonas de promoción), Regeneración del Casco urbano
- Mejoramiento de conectividad peatonal en los puentes

## 4.2. Propuestas



### INFRAESTRUCTURA PARA EL BUEN VIVIR

#### PLAN DE EQUIPAMIENTO URBANO Y RURAL

- Red de parques y zonas de entretenimiento: Construcción de 5 parques, regeneración, rehabilitación y mantenimiento de los que posee el cantón Loja
- Construcción de 6 malecones a riberas de los dos ríos Río Loja.
- Construcción del nuevo terminal terrestre (Paso Lateral)
- Construcción del Centro de Comerciantes Minoristas.
- Construcción de un Mall con patio de comidas (Actual terminal terrestre)
- Construcción de 3 mercados.
- Construcción de camal que permita garantizar la calidad de los cárnicos en las etapas del faenamiento, empaque, transporte, distribución y expendio
- Construcción de un cementerio para la zona norte de la ciudad



## 4.2. Propuestas



### INFRAESTRUCTURA PARA EL BUEN VIVIR

#### EMBELLECIMIENTO

- Plan de mejoramiento, recuperación y gestión de áreas verdes, veredas y soterramiento de cables (nuevas obras)
- Construcción de 6 piletas iluminadas
- Plan de mejoramiento de barrios urbanos y rurales (pintada de fachadas, arborización, cerramientos de lotes, iluminación con estímulos por ejecución)
- Mejoramiento cantonal de accesibilidad de peatones, como de personas con capacidades especialidades a los espacios públicos

## 4.2. Propuestas



SEGURIDAD PREVENTIVA  
Y TECNOLÓGICA

### **Estrategia de Prevención del Uso de Drogas en Adolescentes EPUDA**

Según la última encuesta nacional sobre consumo de drogas en población adolescente del Ecuador, Loja está en el cuarto lugar de mayor consumo de drogas ilegales entre las 223 ciudades del Ecuador.

En Loja existe más consumo de drogas ilegales en adolescentes que Quito, Guayaquil, Esmeraldas, Cuenca, Santo Domingo, Machala, etc. El consumo de Loja es 3 puntos mayor que la media nacional. No existe una estrategia nacional para prevenir el consumo de drogas, no hay un plan nacional de drogas y ni siquiera existe una institución responsable de la prevención de drogas porque desapareció la Secretaría Nacional de Drogas.



## 4.2. Propuestas



### SEGURIDAD PREVENTIVA Y TECNOLÓGICA

Según el estudio epidemiológico andino sobre consumo de drogas en universidades realizado por naciones unidas en el 2016 Ecuador tiene el doble de consumo de marihuana frente a Perú y Bolivia, el triple de consumo de cocaína y 5 veces más consumo de pasta base de cocaína.

Si no hacemos nada, nuestros hijos seguirán siendo víctimas del microtráfico, la inseguridad, el crimen y los abusos sexuales realizados con el uso de las drogas. Si no tomamos medidas urgentes veremos a muchos de nuestros hijos caer en este mal que se ha convertido en el mayor problema de la humanidad.

## 4.2. Propuestas



### SEGURIDAD PREVENTIVA Y TECNOLÓGICA

La reforma del COOTAD incluida en la Ley contra el Microtráfico y el consumo de drogas publicada en el Registro Oficial 266 de agosto del 2020 establece las competencias municipales en materia de prevención del consumo de drogas y la protección de los establecimientos educativos. A pesar de que esta ley se publicó hace más de 2 años, el Municipio de Loja no ha hecho absolutamente nada por proteger a nuestros hijos de las drogas y los microtraficantes, ningún concejal ha reclamado o ha propuesto nada. Es hora de asumir la responsabilidad de proteger a nuestros hijos de las drogas.



## 4.2. Propuestas



### SEGURIDAD PREVENTIVA Y TECNOLÓGICA

Las propuestas en esta materia son:

- Programas integrales de prevención del uso de drogas en adolescentes en barrios y parroquias (incluye el consumo de alcohol y cigarrillo)
- Capacitación y dotación de material didáctico para implementación de programas de prevención del uso de drogas en establecimientos educativos del cantón
- Cámaras de seguridad en los alrededores de los colegios contactada al ECU 911 para proteger a los estudiantes de los vendedores de drogas
- Programa de desarrollo juvenil sano con programas de música, danza, fomento deportivo (incluido canchas y campeonatos) en colaboración con la sociedad civil organizada.
- Reestructuración y profesionalización del Centro de Tratamiento para personas con problemas de drogas y una unidad de apoyo ambulatorio para adolescentes con problemas de consumo de alcohol y otras drogas.

## 4.2. Propuestas



### SEGURIDAD PREVENTIVA Y TECNOLÓGICA

#### DESARROLLO SOCIAL

- Construcción "Casa de acogida a víctimas de violencia de género"
- Construcción de un centro de rehabilitación de adicciones
- Construcción de un centro para adolescentes infractores
- Construcción de un Centro psiquiátrico
- Creación de un Centro Jurídico de Servicio Social
- Creación de tres comedores para personas en situación de calle.
- Creación de once guarderías en sectores periurbanos y rurales
- Fortalecimiento a los centros geriátricos
- Fortalecer los centros de acogida, recreación y ocupación de adultos mayores



## 4.2. Propuestas



### SEGURIDAD PREVENTIVA Y TECNOLÓGICA

#### PLAN DE SEGURIDAD CANTONAL

- Incremento de cámaras de seguridad y botones de emergencia para ciudad y parroquias incorporadas al centro de monitoreo urbano de Loja – Sistema Integrado de Seguridad – ECU 911
- Implementación y Operativización de Sistemas de Emergencias, prevención y reacción: Bomberos, Policías, Cruz Roja, Hospitales (Programa Barrio Seguro)
- Coordinación de operativos de inteligencia básica por parte de la Policía Nacional
- Coordinación de operativos con el Ejército Nacional para el control de armas
- Campañas para combatir el microtráfico de drogas en los colegios
- Proyecto de alumbrado Público integral del Cantón

## 4.2. Propuestas



### INNOVACION, REMEDIACION Y PRESERVACIÓN AMBIENTAL

Somos una nueva forma de ver el medio ambiente, no con conservadurismo si no con un ambientalismo propositivo y preventivo, tanto desde la política pública como desde el comedio administrativo. Los principales planes de este eje son:

- Reestructuración municipal ambiental
- Plan Mancomunado del Cuidado Ambiental del Ríos Zamora y Malacatos y descontaminar: Eliminación de descargas de aguas residuales.
- Implementar el Plan de manejo Ambiental urbano y rural



## **4.3. Matriz del plan de trabajo plurianual**

	Semestre 1	Semestre 2	Semestre 3	Semestre 4	Semestre 5	Semestre 6	Semestre 7	Semestre 8
<b>Año 1</b>	Reestructuración y diagnóstico interno.  Plan de reestructuración urbana vial.  Inicio de plan de seguridad preventiva y tecnológica	Inicio de Plan Integral de reactivación productiva del cantón Loja. Plan de desarrollo vial rural.						
<b>Año 2</b>		Planificación del eje: infraestructura para el buen vivir	Implementación y desarrollo del eje infraestructura del buen vivir					
<b>Año 3</b>				Planificación de eje: innovación, remediación y preservación ambiental	Implementación y desarrollo del eje innovación, remediación y preservación ambiental			
<b>Año 4</b>						Finalización del eje: optimización administrativa y atención al ciudadano	Implementación final de política pública. Estructuración de entrega de información para la siguiente administración. Continuación y evaluación del eje de infraestructura para el buen vivir.	



## 5. Mecanismos periódicos y públicos de rendición de cuentas



Con el fin de garantizar a los mandantes el acceso a la información sobre la gestión pública, de manera periódica y permanente, se facilitará el libre ejercicio del derecho a ejecutar el control social, en atención a lo previsto en el Numeral 11 del Artículo 83 de la Constitución de la República – que obliga a asumir las funciones públicas como un servicio a la colectividad y rendir cuentas a la sociedad y a la autoridad de acuerdo con la Ley.

Es por ello que en nuestra gestión se desarrollará un proceso de rendición de cuentas directo al ciudadano lojano que es nuestro mandante, el cual estará conformado por presidentes de juntas parroquiales, agricultores, ganaderos, jóvenes, universidades, ONG'S y sociedad civil.

Las herramientas a utilizarse serán las siguientes:

## 5. Mecanismos periódicos y públicos de rendición de cuentas

MECANISMO	HERRAMIENTAS
De contacto directo con la ciudadanía: información que se socializa con la sociedad civil	Informe anual de gestión ante las ciudadanas y ciudadanos del cantón.
	Espacios de control social (observatorios, veedurías, mesas de trabajo, etc.).
De estructura institucional. Espacios responsables de facilitar acceso a información pública	Centros de atención al público.
	Ventanas ciudadanas.
	Espacios permanentes de procesamiento de peticiones de información pública.
De democracia electrónica	Páginas web.
	Informes de comunicación masiva (prensa).
Publicación periódica (semestral y anual) resumen informe de los principales indicadores de la gestión de la institución, en medios de comunicación.	Medios de comunicación alternativa (internet, redes sociales).
	Boletines informativos difundidos en espacios públicos.



## 6. Firma de responsabilidad

Carlos  
**ESCUDERO**

Atentamente,



CARLOS LEONEL ESCUDERO SÁNCHEZ

C.I. 1102647458

**CANDIDATO ALCALDE DEL CANTÓN LOJA POR LA ALIANZA SOMOS EL  
CAMBIO 2-18**

CERTIFICO:

Que, el presente plan de trabajo ha sido presentado por el candidato de la dignidad de Alcalde Somos el cambio listas 2-18, para el proceso electoral "Elecciones Seccionales y Cpccs 2023", y cumple con los requisitos establecidos en la ley y reglamento.

Loja, 17 Septiembre de 2022

Atentamente,



M.V.Z. Erick Andre Patiño Ortiz

**PROCURADOR COMÚN ALIANZA "SOMOS EL CAMBIO" Listas 2-18**

Contacto: 0996924018

Correo Electrónico: erick.po@yahoo.com